



บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

ระหว่าง

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรมการปกครอง จังหวัดเชียงใหม่

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคล (คสบ.)

เรื่อง ความร่วมมือเพื่อการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิต่อการจำหน่ายรายการบุคคล
ออกจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร และการระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร
ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ทำขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดย เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ เรียกว่า “สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” ฝ่ายหนึ่ง กับ ๑) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยอธิบดีกรมการปกครอง ๒) จังหวัดเชียงใหม่ โดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ ๓) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยคณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และ ๔) มูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคล (คสบ.) โดย ประธานคณะกรรมการมูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคล (คสบ.) ซึ่งในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้เรียกว่า “องค์กรร่วมแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่” อีกฝ่ายหนึ่ง โดยมี นางเตือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นสักขีพยานในนามสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และนางสาวดรุณี ไพศาลพาณิชย์กุล อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นสักขีพยานในนามองค์กรร่วมแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่

หลักการและเหตุผล

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนและได้ดำเนินการตรวจสอบการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีมีคำสั่งทางปกครองจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎร (กรณี ท.ร.๕๗) และการระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ส่งผลให้มีผู้ประสบปัญหาด้านสถานะบุคคลและได้รับผลกระทบต่อสิทธิต่างๆ จากคำสั่งดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนการดำเนินการกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ร่วมกับองค์กรร่วมแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อดำเนินกิจการต่างๆ ร่วมกัน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อประสานความร่วมมือในการดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิ โดยคำนึงถึงความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย และข้อเท็จจริง รวมถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ต่อกรณีผลกระทบด้านสถานะบุคคลและสิทธิจากคำสั่งจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎรและคำสั่งระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร

๒. เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ได้รับการแก้ไขปัญหาด้านสถานะบุคคลและสิทธิอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม แก่ทุกฝ่ายอย่างทั่วถึง ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด

๓. เพื่อให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ โดยประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน สำนักทะเบียนจังหวัด สำนักทะเบียนอำเภอ สำนักทะเบียนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายวิชาการโดยคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคลหรือผู้ประสานงานด้านสิทธิสถานะบุคคล และบุคคลอื่นที่เหมาะสม ร่วมเป็นคณะทำงาน

๔. เพื่อให้มีการจัดฝึกอบรม เพิ่มเติมองค์ความรู้ด้านการทะเบียนราษฎร ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน นักศึกษา เครือข่ายหรือผู้ประสานงานด้านสิทธิและสถานะบุคคล และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้นำไปปฏิบัติการแก้ไขปัญหาต่อไป

ข้อตกลงความร่วมมือ

การดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และองค์กรร่วมแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จะให้ความร่วมมือและสนับสนุนซึ่งกันและกันตามกรอบภารกิจและอำนาจหน้าที่ของตน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิ ต่อกรณีการจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎรและการระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎรในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑.๑ ส่งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิในสถานะบุคคลของบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎรและระงับความเคลื่อนไหวรายการทางทะเบียน

๑.๒ ตรวจสอบและประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมถึงแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎรและระงับความเคลื่อนไหวรายการทางทะเบียน

๑.๓ เสนอมาตรการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เสนอแนะเชิงนโยบาย และเสนอแนะปรับปรุงกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิสถานะบุคคลจากการจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎร และการระงับความเคลื่อนไหวรายการทางทะเบียนราษฎรเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติ รัฐบาล และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๒.๑ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาด้านสถานะบุคคลและสิทธิ ต่อกรณีการจำหน่ายรายการทางทะเบียนราษฎรและการระงับความเคลื่อนไหวรายการทางทะเบียนราษฎรในจังหวัดเชียงใหม่

๒.๒ สนับสนุนให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ประสานงานกับจังหวัดและอำเภอเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาฯ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่มีบันทึกข้อตกลงความร่วมมือร่วมกัน

๓. จังหวัดเชียงใหม่

๓.๑ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาด้านสถานะบุคคลและสิทธิ ต่อกรณีการจำหน่ายรายการบุคคลทางทะเบียน และการระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียน โดยส่งเจ้าหน้าที่จากสำนักทะเบียนจังหวัด ไปร่วมกับอำเภอที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ประสานงานกับกรมการปกครองและอำเภอเป้าหมายเพื่อสนับสนุนแก้ไขปัญหาฯ

๓.๓ ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดและระดับอำเภอ เพื่อแก้ไขปัญหาฯ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน สำนักทะเบียนจังหวัด สำนักทะเบียนอำเภอ สำนักทะเบียนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคลหรือผู้ประสานงานด้านสิทธิสถานะบุคคล ฝ่ายวิชาการ โดยคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และบุคคลอื่นที่เหมาะสม ร่วมเป็นคณะทำงาน

๔. คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๔.๑ เผยแพร่ให้ความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎร และการระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎรให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ และเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ สนับสนุนด้านวิชาการเพื่อการแก้ไขปัญหาด้านสถานะบุคคลและสิทธิ ต่อกรณีการจำหน่ายรายการบุคคลออกจากระบบทะเบียนราษฎร การระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร และภารกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้กรอบภารกิจที่ตกลงร่วมกันกับกรมการปกครอง

๕. มูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคล (คสบ.)

๕.๑ เผยแพร่ให้ความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายและการยกเลิกการจำหน่ายรายการทางทะเบียนราษฎรให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ และเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ สนับสนุนการปฏิบัติงานของอำเภอโดยการจัดการบุคลากร เพื่อเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ส่วนกลางของกรมการปกครอง จังหวัด และอำเภอในการรับคำร้อง ให้คำแนะนำกับผู้ยื่นคำขอ การเตรียมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการช่วยเหลือในการตรวจสอบข้อเท็จจริง ความถูกต้องของพยานบุคคล และหรือพยานหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้อง และบันทึกถ้อยคำผู้ขอยกเลิกการจำหน่ายรายการบุคคลทางทะเบียนราษฎร บุคคลที่เกี่ยวข้องในแบบฟอร์มอื่นๆ และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมรับผิดชอบในการดำเนินการลงนามในบันทึกสอบข้อเท็จจริง

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ มีผลบังคับนับตั้งแต่วันที่ลงนามเป็นต้นไป ทั้งนี้ หน่วยงานทั้ง ๕ ฝ่าย อาจพิจารณาและตกลงปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมก็ได้ โดยให้จัดทำเป็นบันทึกข้อตกลงความร่วมมือแนบท้ายบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ และหากฝ่ายใดประสงค์จะขอยกเลิกก็สามารถกระทำได้ โดยแจ้งเหตุอันสมควร เป็นลายลักษณ์อักษรให้แก่ฝ่ายทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ได้ทำขึ้นเป็นห้าฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน โดยทุกหน่วยงาน ได้อ่านและเข้าใจข้อความตลอดโดยละเอียดแล้ว เห็นถูกต้องตามวัตถุประสงค์ จึงลงลายมือชื่อไว้ต่อหน้า พยานเป็นสำคัญ โดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติถือไว้ฉบับหนึ่ง และองค์กรร่วมแก้ไข ปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ถือไว้อีกหนึ่งองค์กรละหนึ่งฉบับ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และองค์กรร่วมแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จะประสานงาน และร่วมมือกันแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนจนสำเร็จลุล่วงด้วยดี ภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีต่อไป

ลงนาม ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ลงชื่อ

(นางภิรมย์ ศรีประเสริฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ลงชื่อ ร้อยตำรวจโท.....

(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

อธิบดีกรมการปกครอง

ลงชื่อ

(นายประจวบ กันธิยะ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

ลงชื่อ

(ผศ.พรชัย วิสุทธิศักดิ์)

คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ลงชื่อ

(นายสันติพงษ์ มูลพอง)

ประธานคณะกรรมการมูลนิธิเครือข่ายสถานะบุคคล

ลงชื่อ

(นางเตือนใจ ดีเทศน์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

พยาน

ลงชื่อ

(นางสาวดรุณี ไพศาลพาณิชย์กุล)

อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

พยาน