



ที่ อว. 8393(5)/ 19

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
239 ถนนห้วยแก้ว อำเภอเมือง  
จังหวัดเชียงใหม่ 50200

27 พฤษภาคม 2564

เรื่อง แจ้งเปลี่ยนแปลงวันอบรมและขยายเวลารับสมัครผู้เข้าร่วมอบรมโครงการอบรมหลักสูตรกฎหมาย  
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง รุ่นที่ 3 ครั้งที่ 2

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
และหน่วยงานอื่น

- อ้างอิง 1. หนังสือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ อว 8393(5).ศบ1/33 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2563  
2. หนังสือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ อว 8393(5).ศบ1/1 ลงวันที่ 11 มกราคม 2564

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดโครงการ 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้ประชาสัมพันธ์โครงการอบรม  
หลักสูตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง” รุ่นที่ 3 ซึ่งได้กำหนดวันอบรมในระหว่าง  
เดือนมิถุนายน 2564 – เมษายน 2565 ณ สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ นั้น

ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)  
ยังคงระบอบอย่างต่อเนื่อง คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความปลอดภัยของ  
ผู้เข้าร่วมอบรม จึงเลื่อนการอบรม จากระหว่างเดือนมิถุนายน 2564 – เมษายน 2565 เป็นระหว่างเดือน  
สิงหาคม 2564 – เมษายน 2565 และได้ขยายเวลารับสมัครผู้เข้าร่วมอบรม จนถึงวันที่ 20 สิงหาคม 2564  
โดยสามารถสอบถามรายละเอียดได้ที่ คุณพรประภา คำภีระแบ่ง โทร. 053 - 942 936

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์แจ้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้  
ทราบโดยทั่วกัน จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นัทธมน คงเจริญ)

คณบดีคณะนิติศาสตร์

ปฏิบัติการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ศูนย์บริการวิชาการทางกฎหมาย

โทรศัพท์ 053 - 942 936 โทรสาร 053 - 942 920



รายละเอียดเพิ่มเติม



## คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

หลักสูตรอบรม กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง รุ่นที่ 3

หน่วยงานที่รับผิดชอบ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

### หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองต้องเป็นไปตามหลักนิติรัฐและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่มุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเพิ่มมากขึ้น ทำให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักความชอบด้วยกฎหมายและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งภายใต้หลักการดังกล่าวมีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกับกฎหมายปกครองอันเกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจรัฐและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความยุติธรรมทางปกครอง การรักษาสมดุลระหว่างประโยชน์สาธารณะกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และป้องกัน ตรวจสอบ การใช้อำนาจของฝ่ายปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เจ้าหน้าที่ของรัฐจึงจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายปกครองและแนวทางการปฏิบัติราชการที่ดี เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องตามบรรทัดฐานของกฎหมายปกครอง มิให้เกิดการใช้อำนาจทางปกครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในการปฏิบัติงานและตระหนักถึงการถูกตรวจสอบการใช้อำนาจทางปกครอง ซึ่งเป็นไปตามหลักนิติรัฐ รวมถึงจะเป็นการลดและป้องกันปัญหาความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน หรือปัญหาความขัดแย้งภายในหน่วยงาน

ทั้งนี้ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง จึงได้จัดให้มีโครงการอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองขึ้น โดยประสงค์จะได้รับการรับรองตามมาตรฐานหลักสูตรกฎหมายปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายมหาชนที่ ก.ศ.ป. รับรอง เพื่อสร้างมาตรฐานในการพัฒนาศักยภาพและเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐและบุคคลที่สนใจทั่วไป และสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานในส่วนที่ตนเกี่ยวข้อง ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในทฤษฎี แนวคิดและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง และกฎหมายอื่นเกี่ยวข้อง
2. เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในทฤษฎีและแนวปฏิบัติว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง
3. เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในด้านกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีทางปกครอง

## หลักสูตร

หลักสูตรการอบรมประกอบด้วยภาคบรรยาย 5 หมวดวิชา และ ภาคฝึกปฏิบัติ รวม 302 ชั่วโมง สำหรับผู้เข้ารับการอบรมที่ไม่มีวุฒิการศึกษานิติศาสตร์บัณฑิตหรือเทียบเท่ากับปริญญาตรีทางนิติศาสตร์ ต้องเข้ารับการอบรมเพิ่มเติมก่อนเริ่มการอบรมตามหลักสูตร จำนวน 30 ชั่วโมง รวมเป็น 332 ชั่วโมง

### หัวข้อวิชา

**ปฐมนิเทศและชี้แจงหลักสูตร จำนวน 3 ชั่วโมง**

#### ภาคบรรยาย

**หมวด 1 หลักการพื้นฐานกฎหมายมหาชน จำนวน 21 ชั่วโมง**

- 1.1 การแบ่งแยกประเภทกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน (3)
- 1.2 นิติวิธี การใช้และการตีความในกฎหมายมหาชน (9)
- 1.3 รัฐและรัฐธรรมนูญ (9)

**หมวด 2 กฎหมายปกครองภาคทั่วไป จำนวน 125 ชั่วโมง**

2.1 โครงสร้างของฝ่ายปกครองและหลักกฎหมายว่าด้วยบุคคลและนิติบุคคลในกฎหมายปกครอง (18)

- 2.2 บุคลากรภาครัฐ (9)
- 2.3 บริการสาธารณะ (9)
- 2.4 ทรัพย์สินของแผ่นดิน (9)
- 2.5 การใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง (32)
  - 2.5.1 กฎ
  - 2.5.2 คำสั่งทางปกครอง
  - 2.5.3 การกระทำทางกายภาพ
  - 2.5.4 สัญญาทางปกครอง

- 2.6 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง (24)
- 2.7 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง (12)
- 2.8 ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง (12)

**หมวด 3 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ จำนวน 15 ชั่วโมง**

- 3.1 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (6)
- 3.2 กฎหมายว่าด้วยราชการส่วนท้องถิ่น (3)
- 3.3 กฎหมายว่าด้วยรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานธุรการของศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ (3)
- 3.4 การจัดองค์กรในการจัดทำสาธารณะรูปแบบใหม่ (3)

#### หมวด 4 กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง จำนวน 78 ชั่วโมง

- 4.1 แนวความคิดทั่วไปว่าด้วยคดีปกครองและระบบศาลปกครอง (9)
- 4.2 หลักทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง (6)
- 4.3 เขตอำนาจศาลปกครอง (9)
- 4.4 การฟ้องคดีปกครอง (9)
- 4.5 การชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล (9)
- 4.6 การทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง (6)
- 4.7 การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว (6)
- 4.8 การแสวงหาข้อเท็จจริงในคดีปกครอง (6)
- 4.9 กระบวนพิจารณาในชั้นนั่งพิจารณาคดี การทำคำพิพากษา (6)
- 4.10 วิธีพิจารณาคดีในศาลปกครองสูงสุด (6)
- 4.11 การบังคับคดีปกครอง (6)

#### หมวด 5 กฎหมายปกครองเฉพาะด้าน จำนวน 36 ชั่วโมง

- 5.1 คดีเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองและการพัสดุ (9)
- 5.2 คดีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น (6)
- 5.3 คดีเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐ (6)
- 5.4 คดีเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (6)
- 5.5 คดีความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ (9)

#### ภาคปฏิบัติ จำนวน 24 ชั่วโมง

1. ฝึกปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจคำฟ้องและจัดทำคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา (6)
2. ฝึกปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำคำพิพากษาและทำคำบังคับ (6)
3. ฝึกปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกของตุลาการเจ้าของสำนวน (6)
4. ฝึกปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำแถลงการณ์ของตุลาการผู้แถลงคดี (6)

#### หัวข้อฝึกอบรมเพิ่มเติมสำหรับผู้ไม่มีวุฒินิติศาสตรบัณฑิต จำนวน 30 ชั่วโมง

1. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป (6)
2. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (6)
3. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายอาญา (6)
4. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (6)
5. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (6)

จำนวนผู้เข้าอบรม 80 คน ต่อ รุ่น

สถานที่จัดฝึกอบรม ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ หรือโรงแรมในจังหวัดเชียงใหม่

วิธีการฝึกอบรม การบรรยาย กรณีศึกษา ฝึกปฏิบัติ การศึกษาดูงาน

## คุณสมบัติของผู้เข้าอบรม

1. เป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีจากสถาบันการศึกษาในประเทศหรือต่างประเทศที่ ก.พ. รับรอง
2. มีความตั้งใจและสามารถเข้ารับการอบรมอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องได้ตลอดหลักสูตร

## วิธีการคัดเลือก

ทดสอบด้วยข้อสอบปรนัยเกี่ยวกับความรู้พื้นฐานและหลักการทั่วไปของกฎหมายปกครอง (Pre-test) จำนวน 50 ข้อ และข้อสอบอัตนัย 1 ข้อ

## ค่าใช้จ่ายในการอบรม

- ค่าธรรมเนียมการสมัคร 500 บาท
- สำหรับผู้ที่ต้องอบรมในหัวข้อฝึกอบรมเพิ่มเติมสำหรับผู้ที่ไม่วุฒินิติศาสตร์บัณฑิต อีก 30 ชั่วโมง มีค่าใช้จ่ายเพิ่ม 4,500.- บาท
- ค่าลงทะเบียนหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง สามารถเลือกลงทะเบียนได้ 2 รูปแบบ

**รูปแบบที่ 1 สำหรับหลักสูตรที่ได้รับการรับรองจาก ก.ศป.**

ค่าลงทะเบียนตลอดหลักสูตร 302 ชั่วโมง (รวมภาคปฏิบัติ) จำนวน 65,000.- บาท

**รูปแบบที่ 2 สำหรับหลักสูตรวุฒิบัตร**

ค่าลงทะเบียนภาคบรรยาย 278 ชั่วโมง จำนวน 50,000 บาท

ค่าลงทะเบียนอบรมหลักสูตรต่อเนื่อง (ภาคปฏิบัติ) 12 ชั่วโมง จำนวน 20,000 บาท (ไม่บังคับ)

## การวัดผลและการสำเร็จการฝึกอบรม

**รูปแบบที่ 1 สำหรับหลักสูตรที่ได้รับการรับรองจาก ก.ศป.**

1. ผู้เข้าร่วมอบรมจะต้องเข้ารับการอบรมตลอดหลักสูตรไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของเวลาทั้งหมดของหลักสูตร และจะต้องสอบผ่านภาคบรรยายร้อยละ 60 ของทุกหมวดวิชา และสอบผ่านภาคปฏิบัติทั้ง 4 หัวข้อ จะได้รับประกาศนียบัตรรับรองว่าเป็นผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง **ตามมาตราฐานที่ ก.ศป. รับรอง**
2. การวัดผลประกอบด้วย ข้อสอบอัตนัย 5 หมวดวิชา และสอบภาคปฏิบัติ 4 หัวข้อ

**รูปแบบที่ 2 สำหรับหลักสูตรวุฒิบัตร**

ผู้เข้าร่วมอบรมจะต้องเข้ารับการอบรมตลอดหลักสูตรไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของเวลาทั้งหมดของหลักสูตร จะได้รับวุฒิบัตรรับรองว่าเป็นผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

## กำหนดการอบรม

ประมาณเดือนสิงหาคม 2564 – เมษายน 2565 (เรียนทุกเสาร์ – อาทิตย์)

### เอกสารหลักฐานการสมัคร

1. ใบสมัครที่กรอกข้อมูลครบถ้วน
2. รูปถ่ายหน้าตรงขนาด 1 นิ้ว จำนวน 1 รูป
3. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรอื่นที่ทางราชการออกให้ จำนวน 1 ฉบับ
4. สำเนาปริญญาบัตร หรือ สำเนาใบแสดงผลการเรียน จำนวน 1 ฉบับ
5. ใบเปลี่ยนชื่อ – สกุล (กรณีที่มีชื่อ – สกุลในเอกสารไม่ตรงกัน)

### วิธีการสมัคร

1. สมัครด้วยตัวเอง ณ ศูนย์บริการวิชาการทางกฎหมาย ชั้น 1 คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 239 ถนนห้วยแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200 ในวัน และ เวลาราชการ
2. สมัครทางไปรษณีย์ โดยส่งเอกสารการสมัครมายัง “ศูนย์บริการวิชาการทางกฎหมาย ชั้น 1 คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 239 ถนนห้วยแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200” (โดยถือวันประทับตราไปรษณียากรเป็นวันที่รับสมัคร) และส่งสำเนาไปโอนเงินมาพร้อมเอกสารและหลักฐานที่ใช้สมัคร
3. ทางออนไลน์ โดยสามารถเข้าไปกรอกรายละเอียดได้ที่ <https://bit.ly/3elgjmU> ส่งเอกสารเพิ่มเติมมายังอีเมลล์ [lawcmu.training@gmail.com](mailto:lawcmu.training@gmail.com)

### การชำระเงิน

โอนเข้าบัญชีออมทรัพย์ ธนาคารยูโอบี สาขาเชียงใหม่-ห้วยแก้ว ชื่อบัญชี คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ผ่านบัญชี) เลขที่บัญชี 452-210-1036

กำหนดการคัดเลือก

รายละเอียด	กำหนดการ	สถานที่
ยื่นใบสมัคร	>>> สำหรับผู้ไม่มีวุฒินิติศาสตร์ ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2564 ก่อนเวลา 12.00 น. >>> สำหรับผู้มีวุฒินิติศาสตร์ ภายในวันที่ 20 สิงหาคม 2564 ก่อน เวลา 12.00 น	- ด้วยตนเองที่ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ - ทางไปรษณีย์ - ทางออนไลน์  <a href="https://bit.ly/3elgjmU">https://bit.ly/3elgjmU</a>
สอบข้อเขียน (ออนไลน์) (ผู้จัดจะส่งลิงค์ข้อสอบรายบุคคล ไปยังช่องทางที่ท่านแจ้งไว้ในใบ สมัคร)	เมื่อท่านส่งหลักฐานการชำระ ค่าธรรมเนียมการสอบให้กับผู้จัด	สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ประกาศรายชื่อ ผู้ผ่านการคัดเลือก	วันที่ 15 ของทุกเดือน (พ.ค. 64, มิ.ย. 64, ก.ค. 64) รอบสุดท้าย 24 สิงหาคม 64	คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และ <a href="http://www.law.cmu.ac.th">www.law.cmu.ac.th</a>

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

ติดต่อสอบถาม ศูนย์บริการวิชาการทางกฎหมายคณะนิติศาสตร์

โทร. 0 5394 2936

โทรสาร. 0 5394 2920

อีเมล. [Lawcmu.training@gmail.com](mailto:Lawcmu.training@gmail.com) Website. [www.law.cmu.ac.th](http://www.law.cmu.ac.th)

Facebook Page ศูนย์บริการวิชาการทางกฎหมาย คณะนิติศาสตร์ มช.

## รายละเอียดวิชา

### หลักสูตรอบรมกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

จัดโดย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

#### หมวด 1 หลักการพื้นฐานกฎหมายมหาชน จำนวน 21 ชั่วโมง

##### 1.1 การแบ่งแยกประเภทกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน

ศึกษาถึงหลักการพื้นฐาน ความหมาย แนวความคิดและวิวัฒนาการของกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน เกณฑ์การแบ่งแยกประเภทกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน ความคาบเกี่ยวของกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน ประโยชน์ในการแบ่งแยกประเภทกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน และกฎหมายย่อยในกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน

##### 1.2 นิติวิธี การใช้และการตีความในกฎหมายมหาชน

ศึกษาถึงนิติวิธี การใช้และการตีความในกฎหมายมหาชนซึ่งมีลักษณะเฉพาะแตกต่างไปจากการใช้การตีความกฎหมายประเภทอื่น ทั้งในแง่การจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง การดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง การใช้อำนาจและการควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง ซึ่งมีความแตกต่างไปจากกฎเกณฑ์ต่างๆที่ใช้ในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับเอกชน เช่น การใช้อำนาจฝ่ายเดียวก่อนนิติสัมพันธ์ รวมถึงศาลที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองซึ่งแยกต่างหากจากศาลที่พิจารณาข้อพิพาทระหว่างเอกชนกับเอกชน

##### 1.3 รัฐและรัฐธรรมนูญ

ศึกษาพัฒนาการและการเกิดขึ้นของรัฐ รูปแบบของรัฐ การก่อกำเนิดของอำนาจรัฐและความสัมพันธ์ของรัฐและสถาบันการเมือง ลักษณะทั่วไปของกฎหมายรัฐธรรมนูญ การร่างและการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ การตีความรัฐธรรมนูญ แนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย ทฤษฎีการแบ่งแยกอำนาจ การปกครองในระบบประชาธิปไตย ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ หลักประกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชน สถาบันในรัฐธรรมนูญ และการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

#### หมวด 2 กฎหมายปกครองภาคทั่วไป จำนวน 125 ชั่วโมง

##### 2.1 โครงสร้างของฝ่ายปกครองและหลักกฎหมายว่าด้วยบุคคลและนิติบุคคลในกฎหมายปกครอง

อธิบายถึงฝ่ายบริหารซึ่งประกอบด้วยรัฐบาล (Government) และฝ่ายปกครอง (Administrative) การกระทำในฐานะรัฐบาลและการกระทำในฐานะฝ่ายปกครอง และองค์กรฝ่ายปกครอง เช่น ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชนอิสระ เป็นต้น รวมถึงสถานะความเป็นนิติบุคคลของรัฐและหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศและประเทศไทย และการแยกสถานะฝ่ายปกครองออกจากตัวบุคคลในการปฏิบัติภารกิจหรือหน้าที่ในฐานะฝ่ายปกครองซึ่งเป็นตัวแทนของรัฐ

##### 2.2 บุคลากรภาครัฐ

ศึกษาถึงบุคคลในตำแหน่งต่างๆที่เข้ามาใช้อำนาจทางปกครอง อาทิ ข้าราชการ ซึ่งประกอบด้วยข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ ได้แก่ ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทหาร ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนข้าราชการการเมือง เช่น นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี รวมถึงบุคลากรในรัฐวิสาหกิจ และลูกจ้างในส่วนราชการ



### 2.3 บริการสาธารณะ

ศึกษาถึงการจัดทำบริการสาธารณะซึ่งเป็นกิจกรรมหรือหน้าที่ของฝ่ายปกครองจะต้องดำเนินการจัดทำอันประกอบไปด้วยการดำเนินกิจกรรมในเชิงควบคุมอันได้แก่ การบังคับใช้กฎหมายที่ฝ่ายนิติบัญญัติตราขึ้นในรูปกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง และการดำเนินกิจกรรมในทางบริการ เช่น การจัดทำสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

### 2.4 ทรัพย์สินของแผ่นดิน

อธิบายถึงการจัดทำบริการสาธารณะและการรักษาประโยชน์สาธารณะของฝ่ายปกครองทำให้ฝ่ายปกครองจะต้องจัดให้มีทรัพย์สินของตนเองในการดำเนินการซึ่งเรียกว่า ทรัพย์สินของแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย ทรัพย์สินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ที่ราชพัสดุ ที่ดินที่ทางราชการได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ ทรัพย์สินขององค์กรปกครองท้องถิ่น

### 2.5 การใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง

ศึกษาถึงความหมาย ลักษณะและรูปแบบของการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในรูปของกฎ คำสั่งทางปกครอง และการกระทำทางกายภาพ การจัดทำนิติกรรมทางปกครองสองฝ่ายอันได้แก่ สัญญาทางปกครอง รวมถึงลักษณะและประเภทของสัญญาทางปกครอง

### 2.6 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง

ศึกษาถึงหลักความชอบด้วยกฎหมายของการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองในฐานะเป็นหลักการที่กำกับการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองทั้งฐานะเป็นแหล่งที่มาของการใช้อำนาจและข้อจำกัดของการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองว่าฝ่ายปกครองจะต้องใช้อำนาจชอบด้วยกฎหมายทั้งในแง่กระบวนการ (Procedure) และเนื้อหา (Substantive) นอกจากนี้ยังศึกษาหลักการของหลักความชอบด้วยกฎหมายที่ศาลปกครองพัฒนาขึ้นผ่านคำพิพากษา เช่น หลักความได้สัดส่วน หลักกฎหมายทั่วไป เป็นต้น

### 2.7 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง

ศึกษาการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองทั้งการควบคุมแบบป้องกันก่อนที่ฝ่ายปกครองจะใช้อำนาจทางปกครองให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล เช่น หลักการเปิดโอกาสให้ได้แย้งแสดงพยานหลักฐานตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และการควบคุมแบบแก้ไขหลังจากที่ฝ่ายปกครองได้ใช้อำนาจทางปกครองไปแล้ว ซึ่งผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจอาจขอให้มีการยกเลิก เพิกถอนหรือชดใช้เยียวยา ซึ่งสามารถแบ่งเป็นสองลักษณะ คือ การเยียวยาภายในฝ่ายปกครองเอง เช่น การทบทวนคำสั่ง การอุทธรณ์ และการเยียวยาโดยองค์กรภายนอก ได้แก่ ศาลปกครอง

### 2.8 ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง

ศึกษาพัฒนาการของหลักความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง รวมถึงกลไกการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นว่าเมื่อเกิดมีการกระทำละเมิดและเกิดความเสียหายขึ้นฝ่ายปกครองจะต้องดำเนินการอย่างไรในการบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะการใช้อำนาจทางปกครองที่เป็นการละเมิดหรือการใช้อำนาจยกเลิกสัญญาฝ่ายเดียวซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการชดใช้เยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้น รวมถึงความเหมือนและความแตกต่างของละเมิดทางแพ่งและละเมิดทางปกครอง

### หมวด 3 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ จำนวน 15 ชั่วโมง

#### 3.1 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ศึกษาถึงหลักการและรูปแบบของการกระจายการรวมศูนย์อำนาจปกครอง (Deconcentration) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง อันประกอบด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม และการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค อันประกอบด้วยจังหวัดและอำเภอ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ

#### 3.2 กฎหมายว่าด้วยราชการส่วนท้องถิ่น

ศึกษาถึงหลักการและรูปแบบของการกระจายอำนาจ (Decentralization) พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับราชการส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน เช่น พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รวมถึงอำนาจหน้าที่ของแต่ละท้องถิ่น

#### 3.3 กฎหมายว่าด้วยรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานธุรการของศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ศึกษาถึงองค์กรประเภทต่างๆนอกเหนือไปจากราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นที่เข้ามามีส่วนในการใช้อำนาจทางปกครองและจัดทำบริการสาธารณะโดยอธิบายถึงกฎหมายที่จัดตั้งองค์กร สถานะ และอำนาจหน้าที่ รวมถึงข้อถกเถียงที่เป็นประเด็นเกี่ยวกับสถานะขององค์กรเหล่านี้

#### 3.4 การจัดองค์กรในการจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบใหม่

ศึกษาถึงรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะแบบใหม่ที่เกิดขึ้นตามสถานการณ์ปัจจุบันและการจัดตั้งองค์กรเพื่อจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบใหม่ของรัฐ ทั้งที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล เช่น การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน หรือ Public Private Partnerships (PPP) รวมถึงการอธิบายลักษณะสำคัญขององค์กร ข้อจำกัด และข้อสังเกตในมิติทางกฎหมายมหาชน

### หมวด 4 กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง จำนวน 78 ชั่วโมง

#### 4.1 แนวความคิดทั่วไปว่าด้วยคดีปกครองและระบบศาลปกครอง

ศึกษาถึงลักษณะคดีที่ต้องฟ้องและดำเนินคดีในศาลปกครองทั้งในแง่ของความหมาย ลักษณะของคดีปกครอง ภาพรวมของการฟ้องและการดำเนินคดีในศาลปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 กรณีเปรียบเทียบระหว่างคดีปกครองกับคดีแพ่งและคดีอาญา รวมถึงระบบของศาลปกครองของประเทศไทยและของต่างประเทศ

#### 4.2 หลักทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง

ศึกษาภาพรวมทั้งของวิธีพิจารณาคดีปกครองทั้งในส่วนของการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 และระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคดีปกครอง และยกหลักการสำคัญที่มีลักษณะเฉพาะในศาลปกครองมาอธิบาย เช่น ตุลาการผู้แถลงคดี การแสวงหาข้อเท็จจริงตามหลักการไต่สวน เป็นต้น

#### 4.3 เขตอำนาจศาลปกครอง

ศึกษาขอบเขตอำนาจของคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลชั้นต้นและคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองสูงสุด

#### 4.4 การฟ้องคดีปกครอง

ศึกษาถึง เงื่อนไขการใช้สิทธิฟ้องคดีปกครองในบางประเภท คำฟ้อง กรณีบุคคลหลายคนฟ้องคดี เรื่องเดียวกันในคราวเดียวกัน การยื่นคำฟ้อง กำหนดเวลาฟ้องคดี การขยายกำหนดเวลาฟ้องคดี ค่าธรรมเนียม ศาล และการตรวจคำฟ้อง

#### 4.5 การชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล

ศึกษาถึงปัญหาเกี่ยวกับอำนาจศาล ทั้งปัญหาเกี่ยวกับอำนาจศาลระหว่างศาลปกครองกับศาลอื่นตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล พ.ศ. 2542 และปัญหาเกี่ยวกับอำนาจ ศาลระหว่างศาลปกครองด้วยกัน

#### 4.6 การทูลเกล้าการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง

ศึกษาถึงหลักกฎหมายในการทูลเกล้าการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองทั้งในกรณีผู้ฟ้องคดีมีคำขอ ทูลเกล้าการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งและกรณีศาลเห็นสมควรทูลเกล้าการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง รวมถึงการดำเนินกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับคำขอ เช่น การสั่งไม่รับคำขอ การสั่งยกคำขอ หรือการสั่งทูลเกล้า รวมถึงการอุทธรณ์

#### 4.7 การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว

ศึกษาถึงหลักกฎหมายและกระบวนการบรรเทาทุกข์ชั่วคราว ทั้งในส่วนของกรณียื่นคำขอ การพิจารณา คำขอและเงื่อนไขของการออกคำสั่ง ทั้งคำสั่งศาลและการอุทธรณ์คำสั่งศาล

#### 4.8 การแสวงหาข้อเท็จจริงในคดีปกครอง

ศึกษาระบบของการแสวงหาข้อเท็จจริง การแสวงหาข้อเท็จจริงในระบบไต่สวน กระบวนการและวิธีการ ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 มาตรา 55 วรรคสาม และระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 รวมถึงการแสวงหาข้อเท็จจริงโดยตุลาการเจ้าของสำนวน

#### 4.9 กระบวนการพิจารณาในชั้นนั่งพิจารณาคดี การทำคำพิพากษา

ศึกษากระบวนการดำเนินคดีปกครองทั้งหมด อาทิ องค์คณะพิจารณาพิพากษา การคัดค้านตุลาการศาล ปกครอง การจ่ายสำนวนคดี การถอนฟ้อง การร้องสอด และการทำคำพิพากษาหรือคำสั่งชี้ขาดในคดีปกครอง เช่น เนื้อหาของคำพิพากษาหรือคำสั่งชี้ขาด การกำหนดค่าบังคับในคดีปกครอง การอ่านผลแห่งคำพิพากษา หรือคำสั่งชี้ขาดคดี ผลของคำพิพากษาหรือคำสั่ง รวมถึงการอุทธรณ์คำสั่งไม่รับคำฟ้อง คำสั่งจำหน่ายคดี การอุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งศาลปกครองชั้นต้น

#### 4.10 วิธีพิจารณาคดีในศาลปกครองสูงสุด

ศึกษาระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 ภาคที่ 3 ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองในศาลปกครองสูงสุด ตั้งแต่การอุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งศาล

ปกครองชั้นต้นและกระบวนการอื่น อาทิการยื่นคำอุทธรณ์ การแถลงการณ์ตุลาการผู้แถลงคดีและการนั่งพิจารณาคดีโดยองค์คณะในชั้นอุทธรณ์ การมีคำพิพากษาหรือมีคำสั่งของศาลปกครองสูงสุดในชั้นอุทธรณ์

#### 4.11 การบังคับคดีปกครอง

ศึกษาถึงการบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลปกครองทั้งในส่วนของคำพิพากษาที่ไม่จำเป็นต้องขอให้ศาลปกครองบังคับคดีและคำพิพากษาที่ต้องขอให้ศาลบังคับคดี วิธีการขอบังคับคดี ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษา

### หมวด 5 กฎหมายปกครองเฉพาะด้าน จำนวน 36 ชั่วโมง

#### 5.1 คดีเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองและการพัสดุ

ศึกษาหลักกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองและแนวคำพิพากษาของศาลปกครองเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง อาทิ การให้คำนิยามของสัญญาทางปกครอง คำสั่งศาลปกครองรับพิจารณาเนื่องจากเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่รับพิจารณาเนื่องจากไม่เป็นสัญญาทางปกครอง คำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง และสัญญาทางปกครองที่สำคัญ ได้แก่ สัญญาพัสดุ ซึ่งจะศึกษาความหมายของการจัดหาพัสดุ กระบวนการจัดหาพัสดุ การดำเนินการตามสัญญา

#### 5.2 คดีเกี่ยวกับองค์กรปกครองท้องถิ่น

ศึกษาหลักกฎหมายเกี่ยวกับการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาททางปกครองเกี่ยวกับการใช้อำนาจขององค์กรปกครองท้องถิ่นทั้งกฎหมายเฉพาะที่จัดตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น เช่น คดีเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นการพ้นจากตำแหน่งการประชุมสภา และคดีที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นที่องค์กรปกครองท้องถิ่นเข้ามาใช้อำนาจทางปกครอง เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

#### 5.3 คดีเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐ

ศึกษาหลักกฎหมายและคำพิพากษาของศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เช่น คดีเกี่ยวกับการสรรหาและการคัดเลือก คดีเกี่ยวกับการย้าย การสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ การเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง และคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับวินัยข้าราชการ เช่น คดีเกี่ยวกับการตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย การดำเนินการสอบสวนทางวินัย การพิจารณาความผิดและการกำหนดโทษ รวมถึงคดีปกครองเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และสวัสดิการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

#### 5.4 คดีเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ศึกษาถึงหลักการเกี่ยวกับการดำเนินคดีสิ่งแวดล้อมในศาลปกครอง การจัดตั้งแผนกคดีสิ่งแวดล้อมในศาลปกครอง คำแนะนำของประธานศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินคดีปกครองด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2554 คดีสิ่งแวดล้อมในต่างประเทศและคดีปกครองที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย อาทิ คดีเกี่ยวกับการใช้อำนาจตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม เช่น การอนุมัติอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ คดีเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐออกมาตรการทางกฎหมาย คดีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐและการเยียวยาความเสียหายของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 5.5 คดีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดอย่างอื่น

ศึกษาหลักกฎหมายและแนวคำพิพากษาของศาลปกครองที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ทั้งในส่วนของขอบเขตการบังคับใช้ นิยาม ลักษณะของการกระทำละเมิด เช่น กรณีที่เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอกหรือเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงาน การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ ความรับผิด การชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เขตอำนาจศาล ที่ศาลปกครองได้วางหลักเกณฑ์การพิจารณาไว้