



## รายงานฉบับสมบูรณ์

### โครงการ

การทบทวนและพัฒนานวัตกรรมทางกฎหมาย จากบทเรียนและ  
ความรู้ที่ได้จากระบบการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชน  
ของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในมิติที่เกี่ยวกับสถานการณ์  
ความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำ

สัญญาเลขที่ RDG62M9079

โดย ผศ. บุญชู ฌ ป้อมเพชร และคณะ

สนับสนุนโดย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์  
วิจัยและ นวัตกรรม (สกว.)

สัญญาเลขที่ RDG62M9079

## รายงานฉบับสมบูรณ์

โครงการ การทบทวนและพัฒนานวัตกรรมทางกฎหมาย จากบทเรียนและ  
ความรู้ที่ได้จากระบบการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชนของคณะนิติศาสตร์  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในมิติที่เกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำ

## ที่ปรึกษาโครงการ

ผศ.ดร.พรชัย วิสุทธิศักดิ์

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

## หัวหน้าโครงการและนักวิจัย

ผศ. บุญชู ณ ป้อมเพ็ชร

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

## คณะผู้วิจัย

นายไพสิฐ พาณิชย์กุล

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ผศ.ดร.อุษณีย์ เอ็มศิรินันท์

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

นางสาววรลักษณ์ นาคเสน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

นายเข้มชาติ ตนบุญ

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

นางสาวกชกร ชินะวงศ์

สนับสนุนโดย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม (สกว.)

## บทสรุปผู้บริหาร

โครงการ “การทบทวนและพัฒนาวัตกรรมการทางกฎหมาย จากบทเรียนและความรู้ ที่ได้จากระบบการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชนของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในมิติที่เกี่ยวกับสถานการณ์ ความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำ”

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีนโยบายด้านการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชนโดยเน้นมิติด้านชุมชนท้องถิ่นและการลดความเหลื่อมล้ำที่ไม่เป็นธรรมแก่ชุมชนทั้งด้านความยุติธรรม เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ เพื่อสร้างความรู้ทางวิชาการให้กับชุมชนท้องถิ่นด้านต่างๆ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ การดำเนินการเกี่ยวกับงานวิจัยและการให้บริการทางวิชาการผ่านมาของคณะนิติศาสตร์ จึงมีแนวนโยบายหลักของการวิจัยและการให้บริการวิชาการที่มุ่งเน้นและพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชนซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ของคณะนิติศาสตร์ และยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ที่ผ่านมาปัญหาโครงสร้างของทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งกระบวนการยุติธรรมและกฎหมายของประเทศไทยล้วนแล้วแต่มีส่วนผลักดันให้เกิดความไม่ธรรมและสร้างความเหลื่อมล้ำเกิดขึ้น โดยเฉพาะด้านความยุติธรรมซึ่งผลกระทบต่อภาพรวมของสังคมอย่างไทยอย่างมาก สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่มีการเรียนการสอนวิชากฎหมายซึ่งมีเป็นจำนวนมากในประเทศไทยกลับไม่สามารถฝ่าฟันความไม่เป็นธรรมและการสร้างความเหลื่อมล้ำทางกฎหมาย แต่สถาบันวิชาการกลับมุ่งเน้นการศึกษากฎหมายแบบกระแสหลักและผลิตซ้ำชุดความคิดในทางกฎหมายแบบเดิม รวมถึงการวิจัยและการบริการวิชาการที่มุ่งเน้นเฉพาะความรู้ด้านกฎหมายกระแสหลัก เช่น ปัญหาด้านตัวบทกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษร โดยไม่ได้คำนึงถึงปัญหาความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำของสังคมนั้นที่มีจุดยึดโยงอยู่กับกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

แนวทางของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้เน้นกระบวนการทางความคิดด้านการเรียนการสอน การวิจัยและการบริการวิชาการในมุม “กฎหมายเพื่อสังคม” มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นที่กฎหมายที่จะตอบสนองต่อปัญหาของสังคมจึงให้การเรียนการสอน การวิจัยและการบริการวิชาการที่มุ่งสู่หัวใจของระบบกฎหมาย คือ การสร้างความเป็นธรรม ซึ่งแนวทางของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่เป็นอยู่นี้จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจที่จะนำไปสู่การพัฒนาเพื่อสร้างความร่วมมือกับสถาบันวิชาการด้านกฎหมายเพื่อเกิดความร่วมมือเชิงเครือข่ายเพื่อการให้บริการทางวิชาการ การวิจัยและการเรียนการสอน เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นและสร้างองค์ความรู้ทางนิติศาสตร์เพื่อแก้ปัญหาความไม่เป็นทางด้านกฎหมายและความยุติธรรม

การทบทวนบทเรียนและที่มาที่ไปของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่จึงมีความสำคัญและน่าสนใจเพื่อได้ทราบถึงแก่นแท้ของแนวทางของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ให้เห็นแนวทางการพัฒนา จุดแข็งจุดอ่อน บทเรียนทั้งทางบวกและทางลบ ซึ่งเป็นประสบการณ์ที่มากเพื่อเห็นตัวตนของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จึงนำไปสู่โครงการวิจัยเพื่อ “การทบทวนและพัฒนาวัตกรรมการทางกฎหมาย จากบทเรียนและความรู้ ที่ได้จากระบบการวิจัยและการให้บริการทางวิชาการแก่ชุมชนของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในมิติที่เกี่ยวกับสถานการณ์ ความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำ” โดยมีวัตถุประสงค์ของโครงการวิจัยเพื่อประมวลและพัฒนาชุดความรู้

การบริการวิชาการทางด้านกฎหมาย การเกิดระบบการบริการวิชาการและงานวิจัยที่เชื่อมโยงหรือสนับสนุนงานวิจัยในด้านกฎหมาย และการสร้างตัวแบบนวัตกรรมทางกฎหมายที่เกิดจากการสังเคราะห์ไปใช้เป็นแนวทางแก้ไขปัญหในพื้นที่

โดยสรุปผลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

1. การประมวลและพัฒนาชุดความรู้การบริการวิชาการทางด้านกฎหมาย การเกิดระบบการบริการวิชาการและงานวิจัยที่เชื่อมโยงหรือสนับสนุนงานวิจัยในด้านกฎหมาย

การดำเนินการของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ที่ผ่านมา การทบทวนการดำเนินงานของคณะในระยะที่ผ่านมาทั้งตั้งแต่เริ่มก่อตั้งและปัจจัยต่างๆ ที่เป็นองค์ประกอบเพื่อศึกษาถึงการประมวลและพัฒนาชุดความรู้และการเกิดระบบการบริการวิชาการและการวิจัยของคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในส่วนของการเรียนการสอน งานวิจัยและการบริการวิชาการ เน้นการในเรื่องของการสนับสนุนด้านวิชาการและการสร้างความเป็นธรรมกับสังคมกับองค์กรภายนอกอย่างต่อเนื่อง (ดังปรากฏในส่วนที่ 3 ผลการศึกษา) ที่แสดงถึงความรับผิดชอบต่อปัญหาของสังคมทั้งในส่วนของการเรียนการสอนที่มุ่งให้บัณฑิตมีความตระหนักในการใช้กฎหมายที่ตอบสนองกับปัญหาทางด้านสังคม เช่น การมีกระบวนการวิชา “กฎหมายกับสังคม” ส่วนด้านงานวิจัยที่ปรากฏขึ้น พบว่า ส่วนใหญ่ของงานวิจัยของคณะนิติศาสตร์เน้นไปที่การแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะกับกลุ่มคนที่ด้อยโอกาส กลุ่มคนชายขอบ กลุ่มชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมาย ความยุติธรรม และกลุ่มทุนต่างๆ โดยเป็นงานวิจัยเพื่อนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้น และในส่วนของบริการวิชาการของคณะนิติศาสตร์ที่ได้มีการจัดตั้งศูนย์ต่างๆ ขึ้น เช่น ศูนย์วิจัยและพัฒนากฎหมาย ศูนย์ให้คำปรึกษาทางกฎหมาย และศูนย์บริการวิชาการที่มุ่งจับมือกับภาคีเครือข่ายและชุมชนท้องถิ่น

2. การสร้างตัวแบบนวัตกรรมทางกฎหมายที่ชุมชนสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางแก้ไขสถานการณ์และความเหลื่อมล้ำ

จากการทบทวนบทบาทของคณะนิติศาสตร์ และการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากภาคีเครือข่ายของคณะนิติศาสตร์ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนโดยเฉพาะปัญหาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สิ่งที่ปรากฏจากการทบทวนบทบาทของคณะนิติศาสตร์และข้อเสนอของภาคีเครือข่ายได้เกิดนวัตกรรมเกิดขึ้น คือ การจัดทำ “หลักสูตรท้องถิ่นกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ที่คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จะมีบทบาทด้านการออกแบบและจัดทำหลักสูตรด้านกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้กับชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาศึกษาเรียนรู้เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ขึ้นพร้อมกันมากกว่าที่คณะนิติศาสตร์จะเข้าไปให้คำปรึกษาเป็นรายกรณี โดยจัดทำเป็นหลักสูตรอบรมระยะสั้น โดยมีเนื้อหาเช่น สิทธิชุมชน พระราชบัญญัติป่าชุมชน พระราชบัญญัติป่าไม้ พระราชบัญญัติป่าสงวน พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น

อีกนวัตกรรมหนึ่ง คือ การศึกษาและทบทวนกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 77 บัญญัติถึงการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยคณะนิติศาสตร์จะเป็นหน่วยของการศึกษาร่วมกับชุมชนถึงปัญหาด้านกฎหมายที่เกิดขึ้นกับชุมชนและไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของชุมชน และจะนำเสนอต่อหน่วยงานภาครัฐ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือรัฐบาลหรือรัฐสภา เพื่อให้มีการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายนั้นๆ ต่อไป

ทั้งนี้ ในส่วนของการติดตามและประเมินผลของการนำเอาตัวแบบที่เกิดขึ้นไปใช้ในเครือข่ายชุมชนเพื่อการถอดบทเรียนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ของโครงการนั้น เนื่องจากได้มีการสร้างตัวแบบนวัตกรรมทางกฎหมายที่ชุมชนสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางแก้ไขสถานการณ์และความเหลื่อมล้ำ จำนวน 2 รูปแบบ จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการนำตัวแบบนวัตกรรมไปใช้และต้องทำงานร่วมกับชุมชนและหน่วยงานรัฐเพื่อการบูรณาการเรียนรู้สามฝ่าย (ฝ่ายวิชาการ ชุมชน และผู้แทนของหน่วยงานภาครัฐ) แต่ในระหว่างการดำเนินโครงการประสบปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (covid-19) ส่งผลให้ไม่สามารถลงพื้นที่และบูรณาการนำตัวแบบนวัตกรรมไปใช้ในชุมชน ทำให้โครงการไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการได้อย่างสมบูรณ์